

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышающих граждан», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сердюком М.И., Афонским В.И., Беляковым А.В., Гасановым Д.Н., Емельяновым М.В., Журовой С.С., Ищенко А.А., Кузьмичевой Е.И., Михеевым О.Л., Ниловым О.А., Носовко Г.С., Руденко А.В., Трапезниковым В.В., Терентьевым М.Б., Ющенко А.А.

Рассмотрев проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышающих и неслышающих граждан», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сердюком М.И., Афонским В.И., Беляковым А.В., Гасановым Д.Н., Емельяновым М.В., Журовой С.С., Ищенко А.А., Кузьмичевой Е.И., Михеевым О.Л., Ниловым О.А., Носовко Г.С., Руденко А.В., Трапезниковым В.В., Терентьевым М.Б., Ющенко А.А., ру-

ководствуясь статьей 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышающих граждан», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сердюком М.И., Афонским В.И., Беляковым А.В., Гасановым Д.Н., Емельяновым М.В., Журовой С.С., Ищенко А.А., Кузьмичевой Е.И., Михеевым О.Л., Ниловым О.А., Носовко Г.С., Руденко А.В., Трапезниковым В.В., Терентьевым М.Б., Ющенко А.А. (прилагается).

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

09.10.2013

№ 2/9

г. Иркутск

О проекте федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышающих граждан», внесенный группой депутатов Государственной Думы Российской Федерации

Рассмотрев проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышающих граждан», руководствуясь статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания указанный проект федерального закона.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию направить положительный отзыв на проект № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышающих и неслышающих граждан» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комитета



И.А. Синцова

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от  
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сердюком М.И., Афонским В.И., Беляковым А.В., Гасановым Д.Н., Емельяновым М.В., Журовой С.С., Ищенко А.А., Кузьмичевой Е.И., Михеевым О.Л., Ниловым О.А., Носовко Г.С., Руденко А.В., Трапезниковым В.В., Терентьевым М.Б., Ющенко А.А.

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сердюком М.И., Афонским В.И., Беляковым А.В., Гасановым Д.Н., Емельяновым М.В., Журовой С.С., Ищенко А.А., Кузьмичевой Е.И., Михеевым О.Л., Ниловым О.А., Носовко Г.С., Руденко А.В., Трапезниковым В.В., Терентьевым М.Б., Ющенко А.А. (далее – проект федерального закона, законопроект).

В соответствии со статьей 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Конституция Российской Федерации в части 1 статьи 72 к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Фе-

дерации относит общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Проектом федерального закона предусматриваются изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», закрепляющие обязательность использования в информационных программах новостей и образовательных программах телевизионного вещания на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах (федеральных телеканалах) «бегущей строки» в качестве средства, обеспечивающего доступ к информации для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан.

Представляется, что внесение предлагаемых проектом федерального закона изменений будет способствовать реализации предоставленного Конституцией Российской Федерации права для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан как особо незащищенной категории граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного законопроекта.

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2013 № 114  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " сентября 2013 г.

80. О проекте федерального закона № 299000-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О средствах массовой информации" и статью 14 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан" - вносят депутаты Государственной Думы М.И.Сердюк, В.И.Афонский, А.В.Беляков, Д.Н.Гасанов, М.В.Емельянов, С.С.Журова, А.А.Ищенко, Е.И.Кузьмичева, О.Л.Михеев, О.А.Нилов, Г.С.Носовко, А.В.Руденко, В.В.Трапезников, А.А.Ющенко, М.Б.Терентьев

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 16 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

06.25 4100 09 13 01-21

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 июля 2013 г.

№ 64-376-3/86

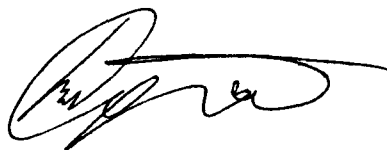
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в соавторы проекта федерального закона № 299000-6  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и  
статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов Российской  
Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для  
инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан».

С уважением,



М.Б.Терентьев

Согласовано:

Депутаты Государственной Думы:

М.И.Сердюк

В.И.Афонский

А.В.Беляков

Д.Н.Гасанов

М.В.Емельянов

С.С.Журова

А.А.Ищенко

Е.И.Кузьмичева

О.Л.Михеев

А.А.Нилов

Г.С.Носовко

А.В.Руденко

В.В.Трапезников

А.А.Ющенко

Исп. Гришина Анастасия  
8(495)692-92-53



233471926108

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.07.2013 Время 16:50  
№308758-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС  
Дата 19.06.2013 Время 16  
№299000-6; 1.1

19 июня 2013 г.

№ ВК-СМН-3/75

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан» (далее – законопроект).

Вх. № 1.1-6666

19 ИЮН 2013

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

(В.В. Трапезников)

М.И. Сердюк

Д.Н. Гасанов

(Беленьков А.В.)

Воронцов В.

Емелин

Исп. Абрамова Ю.Б. тел. (495) 6925143

Ничков Р.А.

Кузнецов В.И.

Кузнецов В.И.

Новиков С.

Вносится депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
М.И.Сердюком, В.И.Афонским, А.В.Беляковым,  
Д.Н.Гасановым, М.В.Емельяновым,  
С.С.Журовой, А.А.Ищенко, Е.И.Кузьмичевой,  
О.Л.Михеевым, О.А.Ниловым, Г.С.Носовко,  
А.В.Руденко, В.В.Трапезниковым, А.А.Ющенко  
М.Б.Терентьев

Проект  
199000-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон**

**«О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О  
социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу  
доступности информации телевизионных программ для инвалидов по  
слуху, слабослышащих и неслышащих граждан**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О  
социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2004, № 35, ст.  
3607; 2007, № 49, ст. 6070; 2011, № 47, ст. 6608; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7621;  
2013, № 8, ст. 717) следующее изменение:

1) статью 14 дополнить частью шестой следующего содержания:

«Редакции, осуществляющие распространение продукции средства  
массовой информации через телевизионное вещание (вещание телепрограмм в  
составе телеканала) обеспечивают на общероссийских обязательных  
общедоступных телеканалах (федеральных телеканалах) предоставление  
доступа к информационным выпускам новостей и образовательным  
программам в формате цифрового эфирного телевизионного вещания с  
сопровождением «бегущей строкой» в целях обеспечения прав инвалидов по  
слуху, слабослышащих и неслышащих граждан на получение публичной  
(массовой) информации.».

## Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года №2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 30, ст. 2870; 2000, № 26, ст. 2737; № 32, ст. 3333; 2002, № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2708; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4008; 2011, № 25, ст. 3535; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4600; 2013, № 14, ст. 1658) следующие изменения:

1) в абзаце седьмом статьи 2 после слов «иные способы распространения» дополнить словами «, в том числе с использованием сурдоперевода (скрытого и визуального) и сопровождения «бегущей строкой» в цифровом эфирном телевизионном вещании»;

2) дополнить вторую часть статьи 20 пунктом 7 в следующей редакции:

«7) в уставах редакций средств массовой информации общероссийских обязательных общедоступных телеканалов (федеральных телеканалов) должны предусматриваться положения, устанавливающие обязательность предоставления доступа к информационным выпускам новостей и образовательным программам в формате цифрового эфирного телевидения, в том числе с сопровождением «бегущей строкой» в целях обеспечения прав инвалидов на доступность публичной (массовой) информации.»;

3) во второй части статьи 32.1 после слов «обязан обеспечить его распространение на территории проживания населения Российской Федерации» дополнить словами «, в том числе предоставление доступа к информационным выпускам новостей и образовательным программам в формате цифрового телевидения с сопровождением «бегущей строкой» в целях обеспечения прав инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан на получение публичной (массовой) информации и ее доступности».

## Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации в соответствии с полномочиями обеспечить внесение изменений и дополнений подзаконных нормативных правовых актов в целях обеспечения реализации настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

В. В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан» предлагает восполнить пробелы, связанные с созданием юридического механизма реализации прав человека, в частности конституционных прав на информацию для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан.

Действующие нормы статьи 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о применении сурдоперевода предлагается дополнить нормой об обязательности сопровождения «бегущей строкой» телевизионных выпусков новостей и образовательных программ телевизионного вещания на федеральных (центральных) каналах и общероссийских телевизионных каналах, что соответствует как международному опыту (например, страны Скандинавии), так и требованиям конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией, так как для указанной категории граждан сурдоперевод и текстовый язык (в т.ч. «бегущая строка») являются основным средством общения и доступной средой, устраняющей информационную дискриминацию и соответствует конституционным принципам социального правового государства.

Законопроект направлен на решение задач обеспечения информацией по каждодневным выпускам новостей и образовательным программам, с учетом того, что сурдоперевод, в силу его сложности, возможен как замена передачи указанной информации в формате «бегущей строкой». В условиях использования современных технических возможностей цифрового телевидения на поддержание данной функции в режиме текущего вещания дикторами телевидения не потребуется дополнительных затрат. В отличие от скрытого субтитрирования либо визуального сурдоперевода «бегущая строка» может отключаться на телевизионном приемнике (телевизоре) по усмотрению гражданина.

Необходимость данной законодательной инициативы связана также и с тем, что с развитием гражданского общества, информационного общества, электронного государства все острее встают вопросы реализации конституционных принципов социального правового государства и специальные гарантии, требующие новых юридических подходов и средств, обеспечивающих конкретные условия и порядок реализации правовых норм, направленных на социальную защиту инвалидов.

Законопроект отвечает принципам формирования нового гражданского общества в России, провозгласившего свободу предпринимательской деятельности, правовые основы которой заложены Гражданским кодексом Российской Федерации. Информация, в рамках телевизионного вещания, с самого начала экономических реформ в нашей стране, является неотъемлемой частью рыночных преобразований и все активнее внедряется в нашу жизнь и является насущной внутренней и международной потребностью каждого человека.

неотъемлемой частью рыночных преобразований и все активнее внедряется в нашу жизнь и является насущной внутренней и международной потребностью каждого человека.

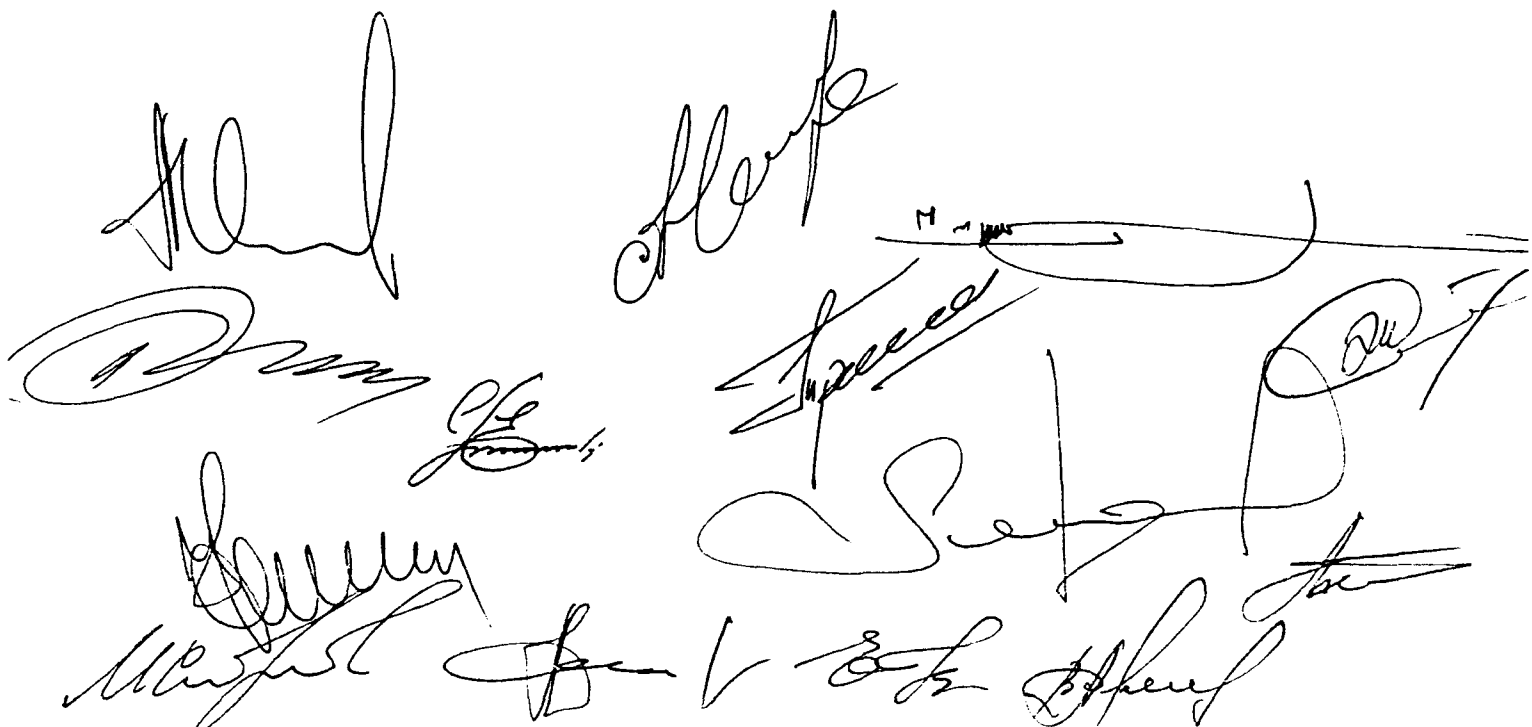
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства, так как при современном уровне развития цифрового телевидения данная функция в режиме текущего вещания дикторами телевидения на центральных (федеральных) телеканалах поддерживается без дополнительных затрат.

В этой связи на данный законопроект не требуется получения заключения Правительства Российской Федерации.

A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster at the bottom of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official signatures of government officials or experts involved in the legislative process.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан»

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан» не потребует принятия других федеральных законов. В то же время принятие данного законопроекта в предусмотренных им случаях потребует уточнение ряда подзаконных нормативных правовых актов.